Подпрограмма

надзора на объектах горнорудной и нерудной промышленности

Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы

I. Общие положения

1. Подпрограмма надзора на объектах горнорудной и нерудной промышленности Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы на предприятиях горнорудной промышленности (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11) и является составной частью Программы Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы.

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности, горнорудного надзора на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Фактическая численность инспекторского состава Сибирского управления, осуществляющего надзорную деятельность на предприятиях горнорудной промышленности, составляет 9 человек.

На 01 января 2018 года Сибирскому управлению поднадзорно 75 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, которые эксплуатируют  94   опасных производственных объекта.

**Статистические показатели подконтрольной среды**

За 12 месяцев 2017 г. на предприятиях горнорудной промышленности, поднадзорных Сибирскому управлению, допущено 13 случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан (12 мес. 2016 г. – 15 (±-2).

Допущено 2 несчастных случая со смертельным исходом на объектах горнорудной и нерудной промышленности (12 мес. 2016 г. – 1 (+1);

**Показатели травматизма на поднадзорных объектах горнорудной промышленности**

**за 12 месяцев 2017 - 2016 гг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество пострадавшихвсего (см. случаи + аварии) чел. | ± 2017/2016 гг. |
| 12 мес. 2017 | 12 мес. 2016 |
| Общ. | См. | Общ. | См. | Общ. | См. |
| Сибирское управление |
|  Всего по управлению | 13 | 2 | 15 | 1 | -2 | +1 |
| Кемеровская область |
| Руда | 12 | 2 | 11 | - | +2 | +2 |
| Алтайский край, Республика Алтай |
| Руда | 1 | - | 5 | 1 | -4 | -1 |
| Новосибирская область |
| Руда | - | - | - | - | ±0 | ±0 |
| Томская область |
| Руда | - | - | - | - | ±0 | ±0 |
| Омская область |
| Руда | - | - | - | - | ±0 | ±0 |

За 12 месяцев 2017 года на предприятиях горнорудной промышленности, подконтрольных Сибирскому управлению, аварий допущено не было.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2017 году:

- на поднадзорных предприятиях горнорудной промышленности проведено 198 контрольно-надзорных мероприятий;

- выявлено 1916 нарушений;

- к административной ответственности в виде штрафа привлечено 186 юридических и должностных лиц;

- с которых взыскано более 3 миллионов рублей;

- осуществлено постановлениями суда 36 административных приостановок.

**Основные показатели надзорной деятельности Сибирского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2016-2017 гг. на предприятиях горнорудной промышленности**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Проведено проверок | Выявлено нарушений | Привлечено к административной ответственности лиц, сумма штрафов. | Подано материалов в суд на административную приостановку |
| всего | юридических | должностных | гражданских | Общая сумма, тыс. руб. |  |
| **12 мес. 2016 г.** | **212** | **1913** | **219** | **23** | **172** | **24** | **8625** | **34** |
| **12 мес. 2017 г.** | **198** | **1916** | **186** | **15** | **153** | **18** | **6 301** | **36** |
| **+/-** | **-14** | **+3** | **-33** | **-8** | **-19** | **-6** | **-2 204** | **+2** |

**Показатели надзорной деятельности**

**за 2017 год в сравнении с 2016 годом**

 **на объектах горнорудной промышленности**

*Таблица № 1*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | ± |
| 1 |  Общее количество проверок | 212 | 198 | -14 |
| 2 |  Общее количество выявленных нарушений,  | 1913 | 1916 | +3 |
| 3 |  Общее количество административных наказаний | 253 | 222 | -31 |
| 3.1 |  дисквалификация | 0 | 0 | ±0 |
| 3.2 |  административное приостановление деятельности | 34 | 36 | +2 |
| 3.3 |  предупреждение | 0 | 0 | ±0 |
| 3.4 |  количество административных штрафов | 219 | 186 | -33 |
| 4 |  Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 8625 | 6301 | -2204 |
| 5 |  Общая сумма взысканных административных штрафов, (тыс. рублей) | 4874 | 3571 | -1303 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа инспекторского состава Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

1. Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий, в связи с отсутствием системы повышения квалификации и кадровой подготовки.
2. Проблемой связанной с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов является изношенность основных производственных фондов, при этом на государственном уровне отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.
3. Низкая эффективность службы производственного контроля.

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными организациями обязательных требований;

- Планирование и проведение профилактических разъяснительных мероприятий для подконтрольных предприятий, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных предприятий, проведение обучающих семинаров, конференций, круглых столов и так далее.

Реализация Подпрограммы 2018-220 годы предусмотрены поэтапно, согласно Приложения 1.

IV. План-график реализации подПрограммы профилактики обязательных требований

План-график профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом работы Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Программа профилактики нарушений обязательных требований прилагается (Приложение 1).

V. Ресурсное обеспечение выполнения ПОДПрограммы

Структурное подразделение Сибирского управления укомплектовано высококвалифицированными специалистами, способными выполнять в полном объеме функции, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель Подпрограммы |
|  | Мироненко Александр Тихонович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru; |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий |
| 2.1. | Слепцов Сергей Николаевич | начальник Прокопьевского отдела по угольному и горнорудному надзору |  Тел. (3846) 61-13-36e-mail: slepcov.sn@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | ТихоновИгорь Юрьевич | начальник Кемеровского территориальный отдел горного надзора за добычей открытым способом | Тел (384-2) 71-63-20 доб. 1094e-mail: ogrvr@gosnadzor42.ru |
| 2.3. | Каштанов Евгений Вячеславович | начальник Беловского территориальный отдел горного надзора за добычей открытым способом | Тел (38452) 2-83-37e-mail: bogn2011@mail.ru |

VII. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

 Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Подпрограмме.

Приложение № 1

к Подпрограмме профилактики

нарушений обязательных

требований

План-график

профилактических мероприятий на 2018-2020 годы в горнорудной промышленности

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактических мероприятий | Этапы реализации мероприятий | Ответственные за выполнение мероприятия | Срок исполнения |
| 1. | Налаживание контактов с поднадзорными предприятиями (совещания, круглые столы, заслушивания, информационные письма). | Первый этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | В соответствии с планом работы Сибирского управления  |
| 2. | Анализ состояния аварийности и травматизмав поднадзорных организациях горнорудной промышленности | Первый этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | 1 раз в полгода до 25 числа месяца следующего за отчетным |
| 3. | Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах и подконтрольных территориях | Первый этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | 1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным |
| 4. | Анализ состояния надзорной деятельности и правоприменительной практики в горнорудной промышленности и подконтрольных территориях. По результатам анализа выявление наиболее часто повторяющихся нарушений, обобщение и направление информационных писем в адрес поднадзорных предприятий.  | Первый этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | 1 раз в год до 25 числа месяца следующего за отчетным.1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным. |
| 5. | Проведение контрольно-надзорных мероприятий предприятий горнорудной промышленности  | Первый этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | Согласно плана работы Сибирского управления |
| 6. | Дача разъяснений и консультаций поднадзорным предприятиям по вопросам порядка исполнения, применения и соблюдения обязательных требований | Второй этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | По мере поступления обращений |
| 7. | Проведение публичных обсуждений по правоприменительной практике с поднадзорными предприятиями. | Второй этап | Начальники отделов по соответствующему виду надзора и территориям | Согласно графика проведения Сибирского управления |

Приложение № 2

к Подпрограмме профилактики

нарушений обязательных требований

**Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий в горнорудной промышленности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Реализованные мероприятия* | *Конечные результаты* |
| *Экономический эффект* | *Социальный эффект* |
| 1 | Проведение отделами контрольно-надзорных мероприятий | статистика выявленных нарушений и применение мер административной ответственности | выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. |
| 2 | Представление информации для публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе на официальном сайте Управления: |  |  |
| 2.1 | информации о проведенных обучающих семинарах; | снижение количества нарушений обязательных требований | повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 2.4 | информации о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях | повышение качества обследования поднадзорных организаций | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 2.3 | информации об аварийности на подконтрольных объектах | профилактика аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных предприятиях | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |
| 3 | Внесение сведений о контрольно-надзорных мероприятиях в ФГИС ЕРП | повышение качества проверок и их объективности | повышение «прозрачности» деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора) |